

## **ДОКЛАД**

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФБУ «РосСтройКонтроль»<sup>1</sup>

### **Введение**

Во исполнение Указа президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» Учреждением осуществлен комплекс мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства<sup>2</sup>.

Система антимонопольного комплаенса ФБУ «РосСтройКонтроль» в первую очередь направлена на создание в Учреждении эффективной системы закупочной деятельности, позволяющей минимизировать риски нарушений в сфере антимонопольного законодательства и определить благоприятные условия для осуществления закупок товаров, работ, услуг на конкурентной основе.

В рамках организации указанной выше работы в 2024 году Учреждением приказом от 29.12.2023 № 2573 утверждены план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства и ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса<sup>3</sup>.

### **1. Нормативные правовые акты в целях осуществления антимонопольного комплаенса**

Закупки товаров, работ, услуг в ФБУ «РосСтройКонтроль» осуществляются как в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>4</sup>, так и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»<sup>5</sup>. При этом формирование нормативной правовой базы Учреждения в сфере закупочной деятельности производится с учетом

<sup>1</sup> Далее – «Учреждение».

<sup>2</sup> Далее – «антимонопольный комплаенс».

<sup>3</sup> Далее – «приказ № 2573», «План».

<sup>4</sup> Далее – «закон № 44-ФЗ».

<sup>5</sup> Далее – «закон № 223-ФЗ».

требований законодательства Российской Федерации в сфере антимонопольного законодательства.

Кроме того, отдельные положения внутренних локальных актов Учреждения направлены на создание эффективной системы закупок товаров, работ, услуг, базирующейся на благоприятной конкурентной среде.

Так в настоящее время в Учреждении действуют следующие внутренние локальные акты в сфере закупок:

- положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное приказом Министра России от 29.09.2022 № 803/пр;
- регламент организации и осуществления закупочной деятельности, утвержденный приказом Учреждения от 21.04.2022 № 575;
- приказ от 18.04.2022 № 567 о создании комиссии по осуществлению закупок в рамках закона № 44-ФЗ;
- положение о комиссии по осуществлению закупок в рамках закона № 44-ФЗ утвержденное приказом Учреждения от 18.04.2022 № 567;
- приказ от 02.10.2023 № 2146 о создании комиссий по осуществлению закупок в рамках закона № 223-ФЗ;
- положение о комиссии по осуществлению закупок в рамках закона № 223-ФЗ, утвержденное приказом Учреждения от 15.09.2023 № 2010.

## **2. Анализ нарушений антимонопольного законодательства**

Комплекс мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренный Планом выполнен Учреждением в течение 2023 года в полном объеме.

Подготавливаемая Учреждением закупочная документация не содержала условий, ограничивающих конкуренцию. Описание объекта (предмета) закупки строго соответствовало требованиям законодательства в сфере закупок.

Регламентация и распределение обязанностей работников Департамента закупок ФБУ «РосСтройКонтроль» установлены трудовыми договорами, конкретизированы положениями о департаменте и должностными инструкциями.

Анализом предписаний (предупреждений) ФАС и других контролирующих органов, а также результатов внутриведомственных проверок, в целях выявления причин и условий допущенных нарушений установлено, что за период 2021 – 2023 годов от Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве<sup>6</sup> поступило 5 (пять) уведомлений о поступлении и рассмотрении жалобы на нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц<sup>7</sup>, в том числе:

- 2021 год – 1 уведомление;

<sup>6</sup> Далее – «УФАС».

<sup>7</sup> Далее – «жалоба».

- 2022 год – 1 уведомление;
- 2023 год – 3 уведомления.

Одна жалоба из направленных в адрес Учреждения в 2023 году по результатам рассмотрения признана УФАС обоснованной. Предписание об устранении нарушений исполнено, к административной ответственности должностные лица не привлекались.

Предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства со стороны Учреждения контролирующими органами не направлялись.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения ФБУ «РосСтройКонтроль» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

### **3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса. Оценка рисков нарушений антимонопольного законодательства.**

#### **3.1. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.**

План мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства сформирован в Учреждении с учетом 2 (двух) основных направлений:

- снижение рисков нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;
- снижение рисков нарушений антимонопольного законодательства при разработке проектов внутренних локальных актов в сфере закупок.

В реализацию снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг сформированы следующие поручения:

- совершенствование системы контроля за подготовкой документов извещения об осуществлении закупки;
- регламентация и распределение обязанностей работников департамента закупок;
- системный мониторинг нормативных правовых актов в сфере закупок;
- повышение уровня знаний работников Учреждения в сфере закупок;
- анализ предписаний (предупреждений) ФАС и других контролирующих органов в целях выявления причин и условий допущенных нарушений;
- усиление контроля со стороны руководства Учреждения за закупочной деятельностью;
- оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников.

В реализацию снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства при разработке проектов внутренних локальных актов в сфере закупок сформированы следующие поручения:

- осуществление правовой экспертизы проектов внутренних локальных актов в целях выявления положений, нарушающих антимонопольное законодательство;

- повышение уровня знаний в сфере закупок;

- усиление контроля со стороны руководства Учреждения;

- оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства работники ФБУ «РосСтройКонтроль» ознакомлены с положениями приказа № 2573.

Кроме того, в целях реализации Плана правовое управление Учреждения осуществляет следующую работу:

- ежедневный мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг;

- анализ предписаний (предупреждений) органов ФАС России и других контролирующих органов;

- правовую экспертизу проектов внутренних локальных актов Учреждения на предмет нарушения законодательства о защите конкуренции;

- правовую экспертизу документации на закупку товаров, работ, услуг.

Помимо прочего, управлением по работе с персоналом, согласно заявкам структурных подразделений Учреждения в 2024 году запланировано повышение квалификации по очной форме 8 (восьми) работников департамента закупок.

### **3.2. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.**

В целях реализации приказа № 2573 в Учреждении сформированы ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса:

- факты выдачи Учреждению предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом);

- жалобы на решения, действия Учреждения и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения;

- выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- факты выявленных нарушений антимонопольного законодательства при анализе внутренних локальных актов и проектов внутренних локальных актов.

Оценкой ключевых показателей эффективности установлено, что система антимонопольного комплаенса в Учреждении оценивается как высокая (80 баллов из 100).

### **3.3. Оценка рисков нарушений антимонопольного законодательства**

Согласно требованиям приказа № 2573 в Учреждении определены следующие уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства:

- высокий уровень – вероятность выдачи Учреждению предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности;

- существенный уровень – вероятность выдачи Учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- незначительный уровень – вероятность выдачи Учреждению предупреждения;

- низкий уровень – вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.

Учитывая, что в Учреждении работа по реализации Плана организована, а оценка ключевых показателей эффективности рассчитана как высокая, уровень риска нарушений антимонопольного законодательства определяется как низкий.

### **4. Предложения по совершенствованию антимонопольного комплаенса в Учреждении**

В целях повышения эффективности антимонопольного комплаенса в Учреждении в 2024 году предлагается:

1. Продолжить выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

2. Организовать дополнительное обучение работников правового управления, департамента закупок, управления экономической безопасностью и противодействия коррупции и членов комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в сфере системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.